

**Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO PRAVDE
SARAJEVO**

**PREDNACRT
(hrvatski jezik)**

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PREKRŠAJIMA

Sarajevo, lipanj 2023. godine

Z A K O N
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PREKRŠAJIMA

Članak 1.

U Zakonu o prekršajima ("Službene novine Federacije BiH", broj 63/14), u članku 18. stavak (2) iza riječi: "Glava XII. pod nazivom „Rokovi“"; dodaju se riječi: „Glava XIV. pod nazivom „Dostavljanje pismena““.

Članak 2.

„Članak 56. mijenja se i glasi:

(1) Prekršajni nalog sastoji se od originala i najmanje dvije kopije. Original zadržava ovlašteno tijelo u svojoj evidenciji. Dvije kopije se uručuju okrivljeniku.

(2) Prekršajni nalog može se uručiti okrivljeniku osobnim uručanjem ili uručanjem putem pošte.“

Članak 3.

„Članak 75. mijenja se i glasi:

Sud će uručiti kopiju rješenja o prekršaju osobnim uručanjem ili putem pošte okrivljeniku i ovlaštenom tijelu ili oštećeniku u roku od pet dana od dana donošenja rješenja o prekršaju.“

Članak 4.

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E

ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PREKRŠAJIMA

I. – USTAVNI TEMELJ

Ustavnopravni temelj za donošenje ovoga zakona sadržan je u odredbama članka IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine. Naime, prema odredbama članka IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije BiH, Parlament Federacije BiH nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcije federalne vlasti, iz čega proizilazi da navedena odredba predstavlja ustavnopravni temelj za njegovo donošenje.

II. – RAZLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio je Odluku o dopustivosti i meritumu broj: U - 16/21 od 26.05.2022. godine kojom je utvrđeno da dio članka 75. Zakona o prekršajima koji glasi: „Kada je rješenje o prekršaju uručeno putem pošte, smatrat će se da je dostavljanje izvršeno po isteku pet radnih dana od dana kada je rješenje predano na poštu“ nije u skladu sa člankom II/3.e) Ustava Bosne i Hercegovine i člankom 6. stavak 1. Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda u odnosu na pravo na pristup sudu.

Zahtjev za ocjenu ustavnosti podnesen je od strane Općinskog suda u Zavidovićima, koji je smatrao da, naprijed citirani dio članka 75. Zakona o prekršajima nema kvalitet zakona, jer je stvorena nepotrebna zakonska fikcija da je samim istekom roka od pet radnih dana od dana predaje pošti dostava uredna, bez obzira da li je rješenje o prekršaju zaista i uručeno okrivljeniku, a to je u suprotnosti s garancijama na pravično suđenje, jer na taj način vrlo lako može doći i do povrede prava okrivljenika na djelotvoran pravni lijek, jer je u situaciji kada sudu nije vraćena dostavnica, kao dokaz o uručanju pismena (rješenja o prekršaju), stvorena nesigurnost da li je okrivljenik uopće primio navedeno pismo, pri čemu zakonska fikcija ukazuje da se i u takvoj situaciji dostava smatra urednom.

Dostava izvršena na način kako je propisano osporenim odredbom članka 75. Zakona o prekršajima može se, shodno odredbama članka 93. Zakona o prekršajima osporavati djelotvornim pravim lijekom – prijedlogom za povrat u pređašnje stanje (restitutio in integrum), koji se podnosi u prekluzivnom roku od tri mjeseca od dana donošenja rješenja o prekršaju (članak 94. Zakona o prekršajima). Međutim, u situaciji kada okrivljeniku uopće nije uručeno rješenje o prekršaju, isti neće biti u mogućnosti da podnese pravovremen prijedlog za povrat u pređašnje stanje, jer nije niti svjestan da je oglašen odgovornim i sankcioniran. Okrivljenik je time lišen mogućnosti ulaganja djelotvornog pravnog lijeka, te je zakonska rješenja nužno izmijeniti na način da se okrivljeniku osiguraju garancije pristupa sudu iz članka 6. stavak 1. Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda.

Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio je Odluku o dopustivosti i meritumu broj: U - 18/22 od 22.09.2022. godine, kojom je utvrđeno da članak 56. stavak 3. Zakona o prekršajima u dijelu koji glasi: „Kada je prekršajni nalog uručen putem pošte, smatrat će se da je dostavljanje izvršeno po isteku pet radnih dana nakon što ga je ovlašteno